

## 贸易：巴西阐述世贸组织改革愿景，反驳欧盟提案

发表于 2026 年 9 月 23 日 SUNS #10518

日内瓦 9 月 22 日（D. Ravi Kanth）——9 月 18 日，在关于世界贸易组织改革“基础性问题”议题的讨论中，巴西就如何在基于规则的体系中推进改革提出了全面评估意见。

据知情人士透露，在 9 月 18 日由协调人召集的“基础性问题”会议上，巴西贸易特使吉列尔梅·德阿吉亚尔·帕特里奥塔（Guilherme de Aguiar Patriota）指出了欧盟在改变多边规则以解决产业补贴、最惠国待遇原则以及推进封闭的诸边谈判方面所提出的错误论点。

据透露，巴西在其尖锐的评估意见中指出，各成员国需要一个运作完备且行之有效的争端解决机制，该机制必须确保结果公平且平衡。

巴西贸易特使目前担任争端解决机构（DSB）主席，负责监督争端解决机制（DSS）改革的相关讨论。他就当前谈判进展作出反馈，指出各成员国正努力开展非正式磋商，希望能就如何恢复争端解决机制以及了解其他成员国的关切问题展开真诚的对话。

一位参会者表示，帕特里奥塔大使告知各位成员，巴西将继续全力参与争端解决机制改革的相关讨论，并强调当下正是开展这一讨论的恰当时机。

针对欧盟提案，巴西指出，提案着重将当前的贸易动荡归因于影响日益扩大的国家干预行为（包括国有企业），认为这类干预造成了产能过剩与系统性失衡。

另一位知情人士表示，帕特里奥塔大使指出，欧盟文件将产业领域大规模的国家干预描述为造成贸易体系压力的一个主要因素，同时提及“武器化”与经济胁迫问题。

据巴西贸易特使所述，此前的讨论中已经认识到贸易与关税之间的联系；而如今，讨论重心似乎正在转向依赖性问题。

巴西在会上表示，欧盟提案似乎过度且不合理地聚焦于产业领域，尤其关注产能过剩问题，以及大规模国家干预下产业政策引发的失衡，却忽略了农业领域存在的问题。

巴西称，许多农业保护国（尤其是欧盟）长期对农业提供高额支持，这个问题已经存在很长时间了，且已经造成贸易失衡、贸易摩擦以及各类负面影响，远早于

当前各方对产业产能过剩提出的担忧。

因此，巴西表示，若要化解全球贸易体系中长期存在的不对称问题，就必须处理农业领域的国家干预问题。

关于最惠国待遇原则，针对欧盟文件中列出的所谓最惠国待遇例外清单，巴西提出，清单内多项内容确属例外，但约束性关税税率不属于例外范畴。

巴西贸易特使提请各方关注 1979 年《授权条款》，指出该条款同样不能简单视作一项例外。

据知情人士透露，帕特里奥塔大使还提醒欧盟及其他寻求修改特殊和差别待遇的成员国，从这一意义上讲，贸易救济措施也不属于最惠国待遇的例外。

巴西认为，无论是贸易救济措施还是《授权条款》，都是用于处理成员权利和义务遭受减损或丧失、促使各方重新遵守规则的工具。

巴西还特别强调了欧盟提案对“诸边协议”的过度重视，并指出通过诸边协议来确立多边规则的想法，在某种程度上是自相矛盾的。

帕特里奥塔大使以《信息技术协定》（ITA）举例，指出该协定并未确立基础性规则或原则。

此外，这位巴西贸易特使指出，《信息技术协定》仅仅列出了信息技术领域中关税降至零的商品清单。

他认为，《信息技术协定》是一项非常具体的市场准入和贸易自由化举措。

他提醒各位成员，《信息技术协定》并未使我们偏离该体系的基本规则，这些规则仍然是根本性的。

简而言之，巴西指出欧盟的提案存在明显矛盾，该提案试图通过诸边协议来解决有关多边贸易基本原则的问题。

一位非洲贸易官员转述巴西的表态，“从定义上讲，多边贸易的基本原则应当通过多边方式处理，而不是通过诸边协议——如果这些协议是封闭的，且其惠益未以最惠国待遇为基础适用，则更不可取。”

此外，巴西表示，欧盟文件设想的诸边协议，其惠益仅限于参与方——换言之，即封闭式的诸边协议。

帕特里奥塔大使表示，他看不出这种做法如何能解决有关整个多边贸易体系基本原则和规则的问题。

据知情人士透露，其他一些成员国似乎也对欧盟的提案提出了尖锐质疑。

本次会议原本计划讨论美国关于世贸组织秘书处职能的提案，但由于美国贸易特使约瑟夫·巴隆（Joseph Barloon）缺席，相关讨论未能进行。

不过，美国似乎准备就其提案中的其他问题与各成员国展开磋商。

## 欧盟拟议的修改

在围绕欧盟提案（文件编号 WT/GC/W/986，后经新提案 WT/GC/W/Reform/6 修订）的讨论中，一位参会者称，欧盟表示不再寻求改变现行最惠国待遇规则，而是希望重新审视各成员国的整体关税承诺。

欧盟在其关于“基础性问题”的提案中提出了两条初步路径：

1. “审查现行最惠国待遇例外条款：确保这些条款提供足够空间，以纳入经济安全和供应链韧性方面的考量；”
2. “区域诸边协议：建立将自由化与严格监管相结合的协定，其中惠益仅限于参与成员享有。”

最后，欧盟强调，全球贸易中的主要参与者必须承担更大的责任。

“尤其是那些在全球贸易中占重要份额的主要参与者……必须承担起责任，为建立更公平的全球贸易体系做出贡献，从而加强基于规则的贸易的政治合法性。”

另一位参会者转述，欧盟表示不再坚持要求改变最惠国待遇原则本身，但强调有必要重新审视成员国在 1995 年所作出的权利、义务和承诺。

据与会人士透露，欧盟表示，重新审视这些承诺已势在必行，以此研判贸易平衡随时间推移发生了怎样的变化，以及经济现实是否已发生改变。

有几位成员国试图了解，欧盟此次提出的重新审视成员国权利、义务和承诺的要求，是否仅限于关税，还是也包括非关税壁垒和措施，例如农业补贴权益等。

对此，欧盟方面回应称，目前主要从关税角度进行审查，同时建议成员国也可就权利与义务提出其他意见。+