

贸易：MC14 无果而终后，世贸组织面临“成败攸关”的总理事会会议

发布于 2026 年 5 月 7 日 SUNS#10438

日内瓦 5 月 6 日（D. Ravi Kanth）——世界贸易组织成员将于 5 月 6 日至 7 日举行总理事会（GC）会议，商讨 3 月 30 日于喀麦隆雅温得闭幕的、以失败告终的第 14 届世贸组织部长级会议（MC14）“后续工作”。

但知情人士表示，对于世贸组织改革中那些难以接受的提案，若采取“一切照旧”的做法，“对大多数国家而言可能根本行不通”。

据各方反映，世贸组织总干事恩戈齐·奥孔乔-伊维拉女士和新任总理事会主席、新西兰大使克莱尔·凯利似乎对于推进世贸组织改革持坚定立场，但现阶段这些改革已导致关键的发展议题工作陷入停滞——而这些正是本应能够提升该组织公信力的工作。

知情人士指出，美国的利益诉求与绝大多数成员存在根本性分歧，那些据称为了安抚美国所作的种种尝试，可能会进一步削弱这一以规则为基础、由成员主导的机构的公正性。

一方面，世贸组织的领导层似乎将美国的诉求视作全体成员的共同诉求——美国的单边行动倾向“似乎日益加剧”，其最新动向是拟对欧洲汽车和卡车征收 25% 的关税。

另一方面，知情人士指出，第 14 届部长级会议的失败似乎让大多数发展中国家和最不发达国家意识到，这个基于规则的全球贸易组织并不能在关键时刻站出来约束个别大国采取单边、涉嫌违反世贸规则的行为。

事实上，如今亟需坦诚地讨论世贸组织存在的根本意义，以及它应如何打破“强权即公理”的局面。

此外，知情人士指出，为推进世贸组织改革而采取的某些粗暴的手段——包括改变基于协商一致的决策机制（这是发展中国家和贫困国家依据条约享有的权利）、削弱发展中国家根据条约自主认定资格以享受特殊与差别待遇（S&DT）的权利，以及部分北方国家针对某东亚成员国提出所谓的公平竞争诉求——都对世贸组织谈判自下而上、公开透明且由成员主导的性质造成了“沉重打击”。

多项研究显示，中东军事冲突持续升级，或将致使全球经济陷入滞胀。知情人士表示，各成员必须正视当前全球贸易体系面临的严峻现实。

一位来自非洲的前总理事会主席表示：“在这个充满不确定性的时期，有一种积极的前进方式，就是按照以往部长级会议的既定决议来处理问题，同时在某些方面进行一些各方都能接受的调整。”

总理事会议程

即将卸任的总理事会主席、沙特阿拉伯大使萨克尔·阿卜杜拉·阿尔莫克贝尔于 5 月 1 日分发的非公开议程（JOB/GC/503）中指出：“根据 3 月会议的商定，2026 年 5 月会议开始时，将邀请总理事会正式选举其主席。”

主要议程项目之一是“第 14 届部长级会议（雅温得）的后续工作安排”。

根据此项议程，总理事会主席将就 MC14 后续工作发表声明。随后多哈贸易谈判委员会主席兼世贸总干事将作相关工作报告。

值得注意的是，这位总干事目前仍继续主持多哈工作计划下的贸易谈判委员会，但“极少提及尚未完成的多哈议程”。前总理事会主席表示，理想情况下，多哈贸易谈判委员会“本应早已终止”，因为该委员会出现了“异常”，其中正在推进的新议题似乎与多哈工作计划不相符。

根据总理事会非公开议程，阿尔莫克贝尔大使表示：“正如我在 4 月 23 日的函件中所指出的，有必要在 5 月总理事会会议上集中讨论如何推进第 14 届部长级会议的后续工作。”

他表示：“在主席选举结束后，会议将立即安排专门环节讨论‘第 14 届部长级会议的后续工作’，届时新任总理事会主席将发表讲话，阐述她对下一步可能行动的看法，同时贸易谈判委员会主席兼总干事也将就近期进展作简要报告。”

他补充道：“随后，将向各代表团开放发言环节。总理事会预计将听取新任主席的声明、贸易谈判委员会主席兼总干事的报告以及各代表团的发言。”

在讨论完 MC14 后续工作后，根据“待采取行动/决定”部分，理事会主席提议审议“预算、财务和行政委员会（CBFA）——2026 年 3 月 2 日会议报告（WT/BFA/233）——CBFA 主席声明”这一议程项目。

针对非洲联盟申请世贸组织观察员身份一事，总理事会主席通报，纳米比亚代表非洲集团递交申请，援引“莫桑比克代表非洲集团的来函（WT/MIN(26)/9-WT/GC/W/995）——纳米比亚代表非洲集团的请求”，正式为非洲联盟申请观察员资格。

纳米比亚表示：“通过本函，非洲集团重申其请求，即授予非洲联盟（AU）在世界贸易组织（WTO）总理事会及其其他相关机构和技术委员会中的观察员身份。”

总理事会会议还计划讨论若干议程项目。

在议程项目 6 下，成员们预计将讨论：“部长级会议成果的后续行动：第 13 届部长级会议（阿布扎比）、第 12 届部长级会议（日内瓦，由哈萨克斯坦共同主办）、第 11 届部长级会议（布宜诺斯艾利斯）、第 10 届部长级会议（内罗毕）和第 9 届部长级会议（巴厘岛）——总理理事会主席的声明。”

总理理事会主席解释称，这是常设议程项目。总理理事会预计将听取主席的声明及各代表团的发言。

议程项目 7 还包括一项关于“小经济体工作计划——贸易和发展委员会专题会议主席报告”的例行讨论。

在议程项目 8 下，韩国提议就“维护开放和可预测贸易的精神：共同抵制破坏贸易自由化的行动”展开讨论。

韩国提议“将此议题列入总理会议议程，以便为各成员提供机会，就针对可能损害贸易开放性、可预测性和稳定性的行为采取集体约束措施的必要性交换意见。”

最后，议程项目 9 是关于“新兴农业贸易问题对话”——这是澳大利亚、巴西、加拿大、哥伦比亚、哥斯达黎加、冰岛、列支敦士登、新西兰、秘鲁、瑞士、乌克兰和乌拉圭共同提交的一份文件。

此外，关于“其他事项”，《总理理事会会议议事规则》（WT/L/161）第 6 条规定：“代表可对拟议议程提出修改建议，或在‘其他事项’下增加议程项目。代表应尽可能提前通知主席或秘书处以及直接相关的其他成员，拟在‘其他事项’下提出的议题。”

第 25 条规定：“代表应避免在‘其他事项’下进行过长的辩论。在‘其他事项’下不得就实质性问题展开讨论，总理理事会仅应限于注意到提案代表团的声明，以及直接相关的其他代表团对此声明所作的反应。”

在“其他事项”议程项下，根据文件 WT/BFA/132 中所载的《受行政措施约束的成员和观察员总理理事会程序》，预算、财务与行政委员会主席将通报目前处于行政措施之下的成员和观察员名单。+