

世贸组织：第十四届部长级会议临近，改革谈判呈现“进展”与“尖锐分歧”并存态势

发表于 2025 年 12 月 22 日 SUNS#10358

日内瓦 12 月 19 日（D. Ravi Kanth）——世界贸易组织改革工作协调员于 12 月 18 日表示，成员方已在决策机制、特殊与差别待遇（S&DT）及发展、“公平竞争环境”这三大议题上取得“相当程度的进展”，但同时也承认，成员方之间仍存在尖锐分歧。

12 月 18 日，为期三天的总理事会会议闭幕，世贸组织改革协调员、挪威大使佩特·奥尔伯格（Petter Olberg）在哥本哈根向记者表示，若成员方在改革问题上“无所作为”，世贸组织或将面临“倒退风险”。

协调员坦言，各方在“核心问题上仍存在诸多分歧”，但他强调，必须对世贸组织进行改革，以应对当前的全球性挑战。

针对美国在有关延续非歧视性基础原则（体现于最惠国待遇原则）的改革磋商中提出的提案，协调员回应称：“美国的这一表态并不令人惊讶。自今年年初以来，他们始终秉持这一立场，且在实践中一直背离最惠国待遇原则。”

他补充道：“我认为，成员方是否会认同美国提案并非争议焦点。”他指出，“绝大多数成员方都希望保留最惠国待遇，甚至重申这一原则。”

不过他也表示，鉴于此前尚未就此展开深入探讨，成员方仍应针对这一议题进行磋商。

奥尔伯格大使计划将该议题提交至明年 3 月 26 日至 29 日于喀麦隆雅温得召开的世贸组织第十四届部长级会议（MC14），供各成员方部长们进行讨论。

协调员指出，最惠国待遇问题“具有很强的政治性，且触及议题的核心要义”，并期待“部长们就最惠国待遇等基础性问题展开深入交流”。

他特别强调：“部长们应该探讨一下，若某一重要成员国宣称不再遵循最惠国待遇原则，那么可能会产生怎样的影响。”

协调员报告

据 SUNS 获取的、奥尔伯格大使于 12 月 16 日总理事会上提交的限制性报告（Job/GC/485）显示：“尽管依然存在分歧，但自今年 6 月以来，我们的磋商已

取得了切实进展。第十四届部长级会议筹备阶段的目标，并非解决所有问题，而是为部长们奠定基础，使其能够在会议上给出指导性意见，以便相关官员们在会议后着手研究具体实施方案。”

一位贸易特使表示，这种做法实质上是试图仅就三个世贸组织改革议题启动新一轮贸易谈判。如此“失衡的”议程，恐怕无法获得多数成员方的认可。

协调员在报告中警示称：“改革的核心要义在于变革——而非老生常谈。若一切照旧，只会加深外界对世贸组织的质疑——这种做法将导致组织面临被边缘化的风险。”

圣诞假期前夕，奥尔伯格大使敦促各成员方“与高级官员共同深入思考，待明年回归工作岗位后，以全新的方式推进改革”。

协调员还表示：“世界在不断发展，我们的规则、流程和思维模式也必须与时俱进，否则组织内外的信任度都将持续下滑。任何一个成员方都不应被落下，各方的需求与利益都要纳入考量。与此同时，私营部门和公民社会等利益相关方的参与也非常积极且富有建设性。我们应积极探讨建立相关机制，以便吸纳那些受世贸组织决策直接影响的群体所提出的实质性意见。”

后续工作建议

奥尔伯格大使就改革推进工作提出四项建议：（1）部长们应围绕众多成员方认定的基础性、紧迫性、系统性问题，开展聚焦式的部长级讨论；（2）基于改革周成果及修订版简报，部长们应通过一份平衡且具有前瞻性的第十四届部长级会议后改革工作计划；（3）部长们应确立明确的阶段性评估节点，以指导和评估改革进展；（4）部长们应通过恰当的实施机制，确保会议后的改革工作能够切实推进并取得实效。

他表示：“为确保各成员方部长们能够认可这四项建议，明年1月重启工作后，我们必须集中精力推进改革工作。”

“具体而言，我们必须做到：（一）为第十四届部长级会议的部长级讨论或交流做好筹备，明确议题框架、核心问题及指导方针，确保这场高层政治对话富有成效；（二）基于面临的具体挑战与可能解决方案，拟定一份平衡的世贸组织第十四届部长级会议后改革工作计划草案，同时保留一定灵活性，为后续磋商预留空间；（三）明确后续工作模式，确定阶段性评估节点、责任分工，并建立切实可行的监督机制，在整个改革过程中保障透明度与问责制。”