

贸易：世贸组织领导层就战略方向达成共识，但成果文件前景未明

发表于 2025 年 12 月 16 日 SUNS#10354

日内瓦 12 月 15 日(D.Ravi Kanth)——世贸组织总理事会主席 12 月 12 日表示，他“全力支持”世贸组织改革讨论协调员所开展的工作，但对于能否在 2026 年 3 月 26 日至 29 日于喀麦隆雅温得举行的第十四届部长级会议（MC14）前制定出一份“成果文件”提出质疑。

尽管总理事会会议定于 12 月 16 日至 17 日举行，但总理事会主席、沙特阿拉伯大使萨克尔·阿卜杜拉·阿尔莫克贝尔（Saqr Abdullah AlMoqbel）却出人意料地将他的文件与多哈贸易谈判委员会（TNC）主席及世贸组织改革协调员、挪威大使佩特·奥尔伯格（Petter Olberg）的文件一并分发。

上述三份报告于 12 月 12 日同步发布。值得注意的是，据研读文件人士指出，三份报告在内容上展现出高度一致性与互补性，这在以往部长级会议筹备过程中极为少见。

知情人士透露，尽管成员方在多项议题上仍存在严重分歧——包括贸易谈判委员会相关议题及世贸组织改革工作——三位负责人仍详细阐明了哪些议题应提交第十四届部长级会议审议，以确保会议成功。

SUNS 获取了总理事会主席于 12 月 12 日发布的一份限制性报告(Job/GC/482)，其中提到，总理事会主席表示支持“奥尔伯格大使的评估意见及提议的推进方案，并将继续支持其担任协调员”。

一位贸易代表指出，以往部长级会议的筹备会议中，从未出现过如此毫不掩饰的支持态度。因为总理事会主席本应客观反映各成员方的分歧观点，而非掺杂个人倾向。

针对改革协调员的报告，主席指出：“正如其所述，部长们应通过一份平衡的第十四届部长级会议后工作计划，其中需明确界定阶段性目标，并制定清晰的工作实施细则。”

阿尔莫克贝尔大使表示：“要实现这一点，就必须为第十四届部长级会议上的讨论做好充分准备，拟定一份能够获得部长们认可的文本文件。”

总理事会主席透露，他“将在冬季休会期间与奥尔伯格大使共同探讨后续工作的规划安排，包括考虑是否有必要在自己的指导下，由奥尔伯格大使牵头起草一份世贸组织改革文件草案，供所有成员方讨论，并最终争取在雅温得举行的部长级

会议上获得部长们的通过。”

总理事会主席进一步强调：“正如世贸组织改革协调员佩特·奥尔伯格阁下（挪威）在报告中所指出的，若保障世贸组织的未来发展，至关重要的一点是，各成员国部长需为第十四届部长级会议后的改革工作明确划定范围与时间表。”

总理事会主席对协调员的声明予以肯定，表示成员方“均已听取协调员关于世贸组织改革的声明，该声明援引其向总理事会提交的报告，阐明了他认为如何继续推进工作，从而从部长们那里获得上述明确指示”。

为实现这一目标，修订后的“雅温得路线图”体现了这样一种共识，即只有真正形成一致意见的议题才应提交至第十四届部长级会议，并建议以 2025 年 12 月为确定议题清单的截止期限。

谈及争端解决机制改革，总理事会主席表示：“我们已经听取了争端解决机构主席克莱尔·凯利阁下（新西兰）的报告，内容涉及她今年早些时候围绕争端解决机制改革开展的相关工作，以及我们近期进行的联合磋商情况。”

自就任以来，总理事会主席似乎就将争端解决机制改革这一恢复两级制度的核心议题“剥离”出去。

他现在表示：“尽管各方在争端解决机制改革问题上的立场尚未发生实质性转变，但我已清晰地听到各成员方的声音：一个经过改革的世贸组织，必须配备一个改革过的争端解决机制。”

然而，这位主席在过去一年里，既未就争端解决机制改革拟定任何文本草案，也未分发自世贸组织第十二届部长级会议以来相关讨论的文件，全年没有开展任何实质性工作，反而将此事推给部长们，仅希望他们“认可这一总体方向，并支持在第十四届部长级会议后继续推进该领域工作——当然，也不会要求他们深入探讨具体技术细节，也无需详细阐述这一进程及预期成果”。

总理事会主席表示：“因此，我拟邀请新西兰的克莱尔·凯利大使，在我的指导下，与世贸组织改革协调员协同合作，起草一份简洁明了的文本，供各成员方审议，这份文本或将纳入世贸组织改革文件，并争取最终由第十四届部长级会议批准。”

知情人士表示，原本应由各成员方共同决定提交给第十四届部长级会议的文件内容，如今却由争端解决机构主席和世贸组织改革协调员来拟定文本，这一安排显得有些奇怪。

“成果文件”

关于第十四届部长级会议关键的“成果文件”，总理事会主席作出评估称：“上月的非正式磋商显示，各方尚未准备好在即将召开的部长级会议前重启成果文件的谈判进程。”

他对能否达成一份共识性成果文件提出质疑，表示：“事实上，多个成员方认为，若试图在未来数月内推动形成一份能获雅温得部长级会议认可的共识性文本，不仅会分散精力，还会耗费本就有限的资源。”

阿尔莫克贝尔大使称：“部分成员方甚至认为，若推动共识性文本的努力最终失败，可能会破坏当前本就脆弱的会议筹备氛围。”

然而，一位知情人士表示，总理事会主席并未解释为何他认为当前的筹备氛围是“脆弱的”。

“话虽如此，”总理事会主席也承认，“我也听到众多成员方认为，若能努力促成一份共识性文件（例如部长级宣言），并在第十四届部长级会议上获得通过，将向外界传递出我们对世贸组织的共同承诺的重要信号。”

总理事会主席指出：“我个人认为，成员方在此方面作出真诚努力至关重要，而主办国喀麦隆及整个非洲大陆亦应发挥积极作用。”

同时他指出：“但如果我们希望取得成功，就必须审慎行事，采取与以往不同的方式推进工作。”

值得注意的是，总理事会主席并未说明，所谓的“采取与以往不同的方式”具体指什么。

总理事会主席强调：“考虑到各成员方的意见，我们必须竭尽所能，避免在这一关键节点开展冗长且可能引发争议的工作，以免进一步加剧成员方之间的分歧。”

知情人士表示，目前尚难理解为何无法制定一份成果文件，如实反映全球贸易体系的现状、美国实施单边对等关税造成的损害，以及关于恢复两级争端解决机制的明确声明。

总理事会主席表示：“正如许多人向我提到的，要想取得成功，我们应聚焦于各方已形成共识的领域。”

知情人士提出质疑：“若成果文件无法反映现实情况，那么它的意义何在？”

总理事会主席补充道：“因此，正如上月磋商时所提到的，我计划发布一份简短精炼的零草案，聚焦基本共识点。”

他表示：“届时，各位成员将有时间对这份极简草案进行审议，并本着建设性精神提出改进建议，整个过程将秉持公开、透明、包容的原则。”

然而，知情人士指出，在世贸组织改革、电子传输暂免关税等关键领域力求实现最大化成果的同时，总理事会主席却只希望聚焦共识领域、形成一份极简文本，这种做法令人费解。

他似乎单方面做出决定：“零草案作为聚焦共识点的极简文本，不会涉及具体的实质性议题，我也无意推动各方就此类议题的文本表述展开磋商。”

他同时辩称：“我并非完全排除纳入此类议题的可能性，但关键在于相关提案方必须拿出一份已达成共识的文本内容。”

他强调：“就零草案之外新增议题达成共识的责任，完全由提案方承担。”

阿尔莫克贝尔大使还明确表示：“我无意亲自参与或动员全体成员参与此类磋商工作，此次将完全交由相关提案方负责。我坚信，这是避免重蹈覆辙的唯一途径。”

由于数月来一直拖延就成果文件进行谈判，总理事会主席的立场已然十分明确。他表示：“在分发零草案时，我计划设定一个截止日期，以便在日内瓦完成相关磋商工作。”

“正如我在之前的磋商中所提到的，”总理事会主席指出，“若到截止日期时，各方仍无法在日内瓦就这份极简共识文本达成一致，那么我将不得不做出如下结论：我向部长们汇报的唯一途径是由第十四届部长级会议主席亲自发表声明。如此，我们才能避免日内瓦进程进一步拖延。”

核心要点

总理事会主席表示：“各位阁下，在与各位的沟通磋商中，我总结出以下核心要点：

1. 各方一致认为，应共同努力确保第十四届部长级会议取得成功；
2. 各方共同认识到，时代已然发生了变化，若想第十四届部长级会议取得成功，就必须在会议上做出相应举措以适应新形势；
3. 各方普遍认为，第十四届部长级会议不应沿袭传统模式，而应聚焦世贸组织面临的重大挑战，唯有如此，才能维系这个为我们许多人所珍视的组织的影响力；
4. 对于现阶段尚未具备提交部长级会议讨论条件的议题，将在第十四届部长级会议后，纳入持续且切实有效的磋商进程。按照以往惯例，我将向第十四届部长级会议提交报告，并提及这些议题，确保无一遗漏。”

简言之，总理事会主席宣布：“随着今日（12月16日）总理事会会议的召开，我们已在通往雅温得的征程上达成这一重要里程碑。”

他表示：“各成员方今日齐聚于此，与高级官员及新当选的第十四届部长级会议主席共同探讨那些真正有望达成共识的议题，并将这些问题提交给部长们讨论，从而确保第十四届部长级会议成为全体成员及整个世贸组织的成功盛会。”